

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 6, ENERO 2026

Lo que dicen y dejan de decir los
planes de gobierno en materia de
movilidad humana



NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 6, ENERO 2026

Lo que dicen y dejan de decir los planes de gobierno en materia de movilidad humana

Presentación

El domingo 1 de febrero del 2026 se llevarán a cabo las elecciones nacionales en Costa Rica. En el proceso electoral participan 20 partidos de distintas tendencias políticas. La cantidad de partidos en contienda resulta llamativa para un país con una población estimada de 5.3 millones de personas (INEC, 2025) y con poco más de 3.7 millones de personas habilitadas para votar (Tribunal Supremo de Elecciones -TSE-, 2025) que, como bien es sabido, deben ser nacionales o naturalizadas mayores a los dieciocho años de edad. Un dato no menor es que, en este proceso electoral, tendrán posibilidad de votar, poco más de 94,000 personas extranjeras naturalizadas.¹

Dentro de los diversos temas que serán relevantes para el seguimiento de las elecciones, cabe señalar que la movilidad humana continuará siendo central para la Costa Rica de los próximos años. Como se ha expuesto en los números anteriores de *Notas de Coyuntura Migratoria*, el país recibe y da hogar a distinto grupos de personas migrantes, refugiadas, solicitantes de refugio, apátridas y en riesgo de apatridia. De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2025), entre el 2010 y el 2024 el 8.7 por ciento de la población que habitó el país nació en el extranjero.² El 53.7 por ciento de las personas extranjeras fueron mujeres. Si bien la población inmigrante no vota, sí se encuentra inserta en el mercado laboral, paga impuestos y suele enfrentar tasas más altas de pobreza que los y las costarricenses (IFM, 2023).

En este número de *Notas de Coyuntura Migratoria* se presenta una revisión de los planes de gobierno de los partidos políticos que participan en el proceso electoral. El objetivo de este ejercicio fue identificar *lo que dicen y dejan de decir* sobre la movilidad humana, pero también el lugar desde dónde se posicionan este tema. En la revisión, se identificó un total de 76 propuestas específicas dirigidas a la población en contextos de movilidad humana.

En lo que sigue, primero se presenta la metodología utilizada para la revisión. Luego nuestro análisis sobre “lo que dicen los planes” (indagamos sobre si incorporan algún diagnóstico específico y agrupamos las propuestas en torno a ocho ejes predominantes); seguidamente, señalamos algunas ausencias relevantes (“lo que dejan de decir”) y proponemos algunas reflexiones finales. Para agilizar la lectura, hemos incluido como anexo, todas las propuestas identificadas.

1 Tribunal Supremo de Elecciones. Más de 94,00 costarricenses naturalizados podrán votar en los próximos comicios, <https://www.tse.go.cr/comunicado1031.html>

2 Cálculos propios a partir de los datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del INEC, <https://inec.cr/sistemas-de-consulta>

METODOLOGÍA SEGUIDA

Para el análisis de los planes de gobierno de los partidos participantes, se procedió de la siguiente manera:

- a. Se descargaron los 20 programas de gobierno registrados en el sitio web del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE).³
- b. Se revisaron los programas respectivos a partir de tres preguntas básicas:
 - ¿Incorpora algún diagnóstico sobre la movilidad humana, migraciones o refugio?
 - ¿Comparten propuestas específicas dirigida a las personas migrantes, refugiadas o solicitantes de refugio?
 - ¿Cuáles son los ejes predominantes en los que se incorpora la movilidad humana en los planes de gobierno?
- c. Temáticamente, se crearon ocho ejes para agrupar las propuestas que se identificaron en los programas de gobierno. Estos son:
 - Protección de derechos humanos.
 - Política social, integración social y salud.
 - Inserción laboral y derechos laborales.
 - Política migratoria y procesos de regularización migratoria.
 - Política exterior y movilidad humana.
 - Mujeres migrantes, trata de personas y tráfico ilícito de migrantes.
 - Migración y seguridad.
 - Atención de migraciones en tránsito.
- d. Se redactó el presente documento con los hallazgos encontrados.

¿INCORPORAN ALGÚN DIAGNÓSTICO SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA?

Cuatro de los 20 planes de gobierno incluyen un breve análisis tipo diagnóstico acerca de la movilidad humana e incorporan propuestas específicas. A continuación, los hallazgos principales:

- a. *Partido de la Clase Trabajadora*. Aborda el tema en varios apartados, desde una perspectiva prioritariamente laboral. En el diagnóstico sobre la violencia machista, afirma que “las mujeres migrantes viven en mayor vulnerabilidad ante la violencia agudizada por las políticas migratorias de los gobiernos (2025, p. 18). El diagnóstico reconoce que las personas trabajadoras migrantes

³ Tribunal Supremo de Elecciones (TSE). Elecciones Nacionales 2026, <https://www.tse.go.cr/2026/planesgobierno.html>

son “explotadas dentro de los explotados”; asimismo, reconoce que esta “población representa el 9% de la población total de este país, conformando un 11.37% de la población trabajadora asegurada. La población trabajadora migrante de origen nicaragüense es el corazón de la fuerza de trabajo en sectores como construcción, turismo, agricultura, manufactura, comercio, servicios domésticos” (2025, p. 22). El diagnóstico señala que muchas de estas personas han llegado al país de manera forzada y que se exponen a violaciones de los derechos laborales de diferente tipo, así como a actitudes hostiles y de xenofobia. Por otra parte, indica que los costos de regularización migratoria son elevados, los cuales son “confiscatorios de sus salarios” (2025, p. 22).

- b. *Partido Frente Amplio*. Aborda el tema desde un enfoque integral, las referencias a la población migrante y refugiada se encuentran presentes en varios apartados del documento. En el eje “Costa Rica, plurinacional e inclusiva”, incorpora un apartado específico sobre esta población titulado: “Migraciones y Movilidad Humana”. Esta sección incluye un breve diagnóstico y sugiere la coordinación con gobiernos locales, acciones del Poder Ejecutivo e, iniciativas multilaterales. Se expresa que las acciones que plantea el partido político buscan contribuir al cumplimiento de los derechos humanos de estas poblaciones, así como atender las obligaciones internacionales que el país ha asumido.
- c. *Partido Liberal Progresista*. Incorpora un breve apartado titulado “Atención de las poblaciones migrantes” (2025, p. 168), en el cual combina un enfoque de control de la migración irregular, la atención humanitaria y el trabajo multilateral. De forma complementaria, en los apartados sobre temas de género, laborales y de política social, se incluye a la población inmigrante (2025, pp. 51, 153 y 163). Estos elementos se acompañan de propuestas específicas.
- d. *Partido Nueva República*. Aunque no incluye un apartado específico relacionado a la movilidad humana, en el diagnóstico sobre “Grupos vulnerables”, el plan de gobierno incluye un breve análisis de estas poblaciones. Retoma aspectos críticos en materia migratoria, señalados en el Informe Anual de la Defensoría de los Habitantes de la República (2025, pp. 165-166) y comparte propuestas específicas (2025, p. 172).

¿COMPARTEN PROPUESTAS ESPECÍFICAS DIRIGIDA A PERSONAS MIGRANTES, REFUGIADAS O SOLICITANTES DE REFUGIO?

Teniendo en cuenta todos los planes de gobierno, se identificó que 17 de los 20 partidos políticos comparten propuestas específicas vinculadas a la movilidad humana. De estos, once lo hacen con tres o más propuestas, lo cual, *a priori*, demuestra una presencia temática de la movilidad humana en estos documentos.

La siguiente tabla menciona los partidos políticos que incorporan el tema de movilidad humana en sus planes de gobierno.

TABLA 1.

CLASIFICACIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS POR SU INCLUSIÓN DE MOVILIDAD HUMANA EN SUS PLANES DE GOBIERNO

Incluyen el tema de movilidad humana en los planes de gobierno		No incluyen referencia a la movilidad humana en los planes de gobierno
Incorporan tres o más propuestas	Incorporan menos de dos propuestas	
1. Partido Centro Democrático y Social	12. Partido Avanza	18. Partido Alianza Costa Rica Primero
2. Partido Coalición Agenda Ciudadana	13. Partido Esperanza Nacional	19. Partido Aquí Costa Rica Manda
3. Partido de la Clase Trabajadora	14. Partido Integración Nacional	20. Partido Esperanza y Libertad
4. Partido Frente Amplio	15. Partido Liberación Nacional	
5. Partido Justicia Social Costarricense	16. Partido Nueva Generación	
6. Partido Liberal Progresista	17. Partido Progreso Social Democrático	
7. Partido Nueva República		
8. Partido Pueblo Soberano		
9. Partido Unidad Social Cristiana		
10. Partido Unidos Podemos		
11. Partido Unión Costarricense Democrática		

Fuente: elaboración propia.

En total, se contabilizaron más de 50 propuestas vinculadas a la movilidad humana por parte de los diferentes partidos políticos. A partir de estas, se creó y depuró una nube de palabras que permite exhibir de manera visual las principales temáticas a las que se asocian estas propuestas.

FIGURA 1.

NUBE DE PALABRAS A PARTIR DE LAS PROPUESTAS VINCULADAS A LA MOVILIDAD HUMANA EN LOS PLANES DE GOBIERNO



Fuente: elaboración propia.

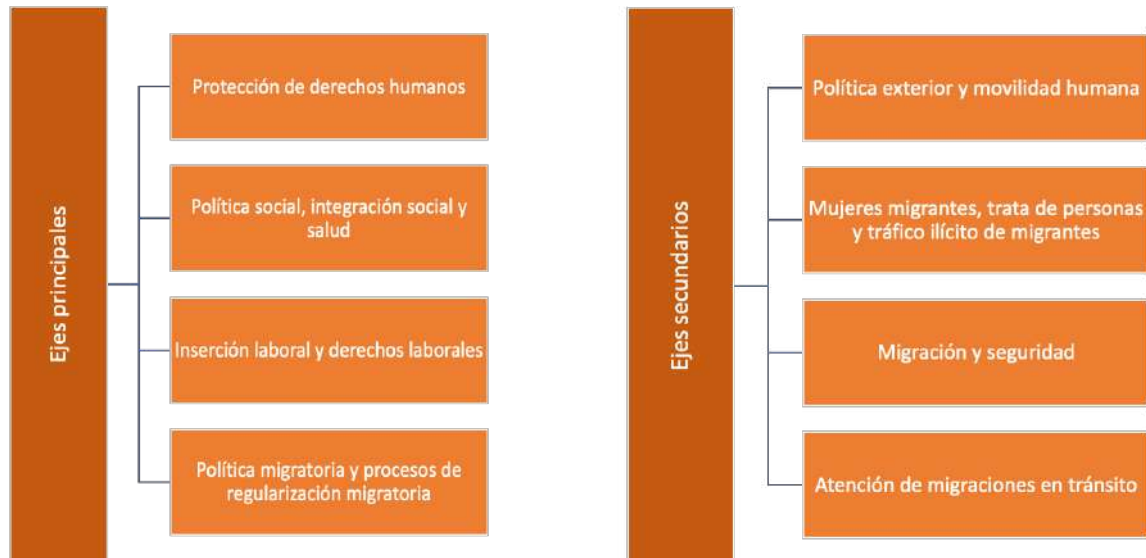
Como se puede observar, preliminarmente el abordaje de la temática en los planes de gobierno pasa por un tratamiento que parece partir de un enfoque de *promover*, *fortalecer* y *atender* los *derechos humanos*, centrándose en diferentes aristas como la *regularización*, lo *laboral*, el *refugio*, la *salud* y la *protección* en general. Mientras que, paralelamente, surgen también palabras que asocian a la movilidad humana como un desafío vinculado con la política migratoria, con referencias al *control*, la *regularización*, la *trata*, el *tráfico* o lo *ilícito*, así como a la palabra *país* y *nacional*. Estas últimas podrían hacer referencia a las vinculaciones que tiene la movilidad humana para Costa Rica como nación.

EJES PREDOMINANTES EN LOS QUE SE INCORPORA LA MOVILIDAD HUMANA EN LOS PLANES DE GOBIERNO

A partir del análisis en detalle de las propuestas encontradas en los planes de gobierno, se identificaron ocho ejes temáticos en los que se agruparon las propuestas específicas. En total, se conjuntaron en cuatro ejes temáticos principales. Mientras que otras 26 propuestas restantes que abordan temas de movilidad humana de manera más indirecta, se agrupan en otros cuatro ejes secundarios.

FIGURA 2.

COSTA RICA: EJES EN DONDE SE AGRUPAN LAS PROPUESTAS PRESENTADAS POR LOS PLANES DE GOBIERNO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS



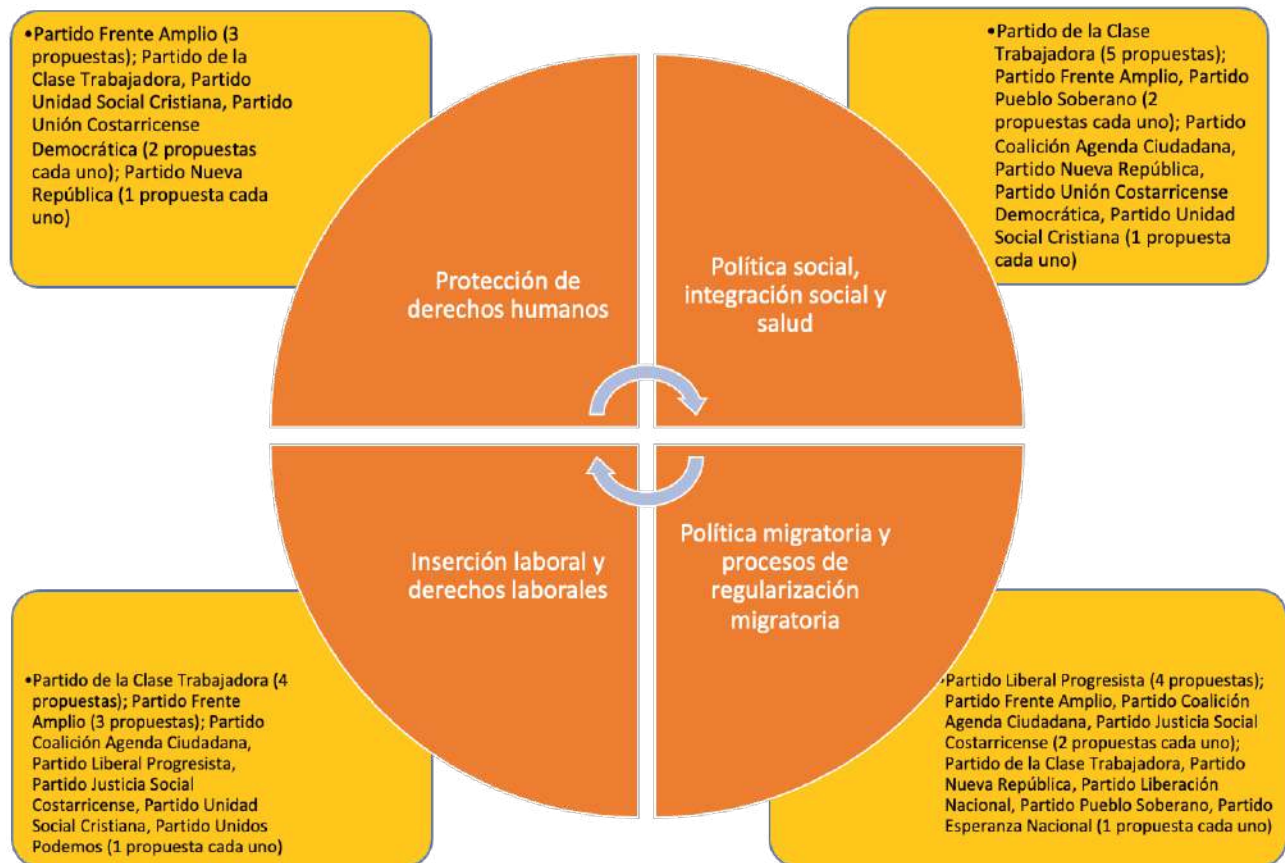
Fuente: elaboración propia.

Distinguimos entre *ejes principales* y *secundarios*. Los primeros integran la mayor cantidad de propuestas planteadas en los planes de gobierno de los partidos políticos. Desde la perspectiva de quienes formulan las estrategias de intervención, estos ejes corresponderían a los ámbitos de intervención prioritaria más citados en los documentos disponibles. Por su parte, los *ejes secundarios* integran una menor cantidad de propuestas sobre migración y movilidad humana en los planes de gobierno.

La Figura 3 presenta los cuatro ejes principales y la cantidad de propuestas de los partidos políticos planteadas en cada eje. Al dar click [Aquí](#), podrá encontrar el listado completo de las propuestas.

FIGURA 3.

COSTA RICA: EJES PRINCIPALES Y CANTIDAD DE PROPUESTAS QUE HAN PRESENTADO LOS PARTIDOS POLÍTICOS



Fuente: elaboración propia.

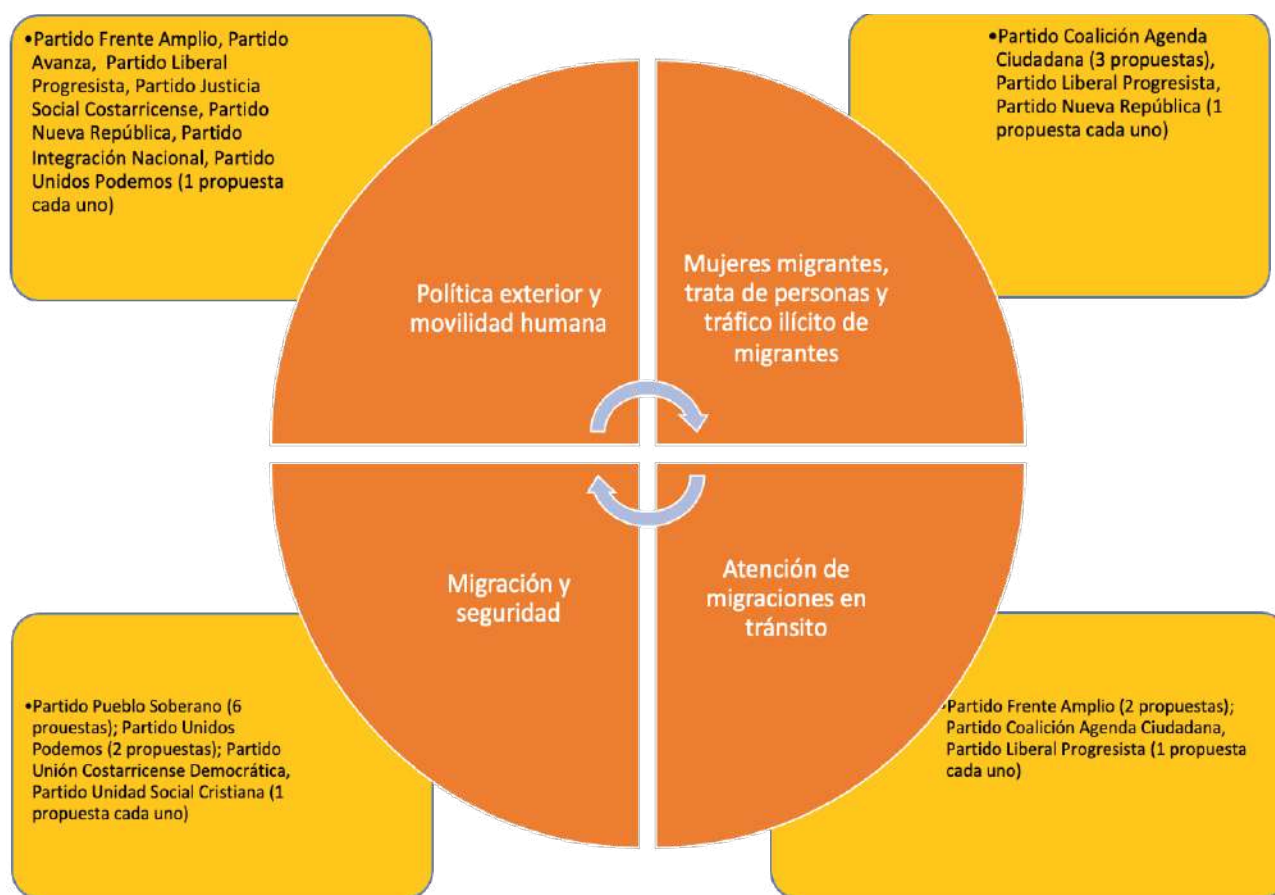
- El Eje de “Protección de derechos humanos” incorpora propuestas específicas dirigidas a promover el cumplimiento de los derechos humanos de las personas en contextos de movilidad humana.
- El Eje de “Política social, integración social y salud” incluye propuestas específicas dirigidas a ampliar el acceso de las personas en contextos de movilidad humana a bienes y servicios brindados por políticas sociales, así como a incentivar la integración social.
- El Eje de “Inserción laboral y derechos laborales” contiene propuestas específicas dirigidas a promover la integración laboral y el cumplimiento de los derechos humanos laborales de las personas trabajadoras migrantes.
- El Eje de “Política migratoria y procesos de regularización migratoria” encierra propuestas

dirigidas a facilitar los procesos de regularización migratoria, disminuir los plazos de respuesta y, revisión de la política y legislación migratoria vigente.

Finalmente, la Figura 4 presenta los cuatro ejes secundarios y la cantidad de propuestas planteadas en cada uno por los partidos políticos. Danto click [Aquí](#), podrá encontrar el listado completo de las propuestas.

FIGURA 4.

COSTA RICA: EJES SECUNDARIOS Y CANTIDAD DE PROPUESTAS PRESENTADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS



Fuente: elaboración propia.

- El Eje de “Política exterior y movilidad humana” integra propuestas dirigidas a orientar el manejo de la política exterior en relación con la movilidad humana.
- El Eje de “Mujeres migrantes” trata de personas y tráfico ilícito de migrantes, incluye propuestas dirigidas a atender necesidades específicas de las mujeres en contextos de movilidad humana.

Asimismo, presenta propuestas específicas dirigidas a incrementar la capacidad institucional en la lucha contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes.

- El Eje de “Migración y seguridad” integra propuestas orientadas a fortalecer el control migratorio, el resguardo de las fronteras y disminuir “los riesgos” del país frente a la migración.
- El Eje de “Atención de migraciones en tránsito” envuelve propuestas para atender las migraciones en tránsito por Costa Rica.

LO QUE DEJAN DE DECIR: LAS OMISIONES A LA MOVILIDAD HUMANA EN LOS PLANES DE GOBIERNO

Una mirada global a los planes de gobierno permite identificar algunas ausencias, estas pueden ser el resultado de un trabajo apresurado, la necesidad de resumir contenidos o, de una deliberada omisión. En este apartado destacamos seis aspectos que los planes de gobierno *dejan de decir* sobre la movilidad humana en el país.

- a. Los diagnósticos y, en general, las propuestas omiten mencionar los diversos aportes y contribuciones que realizan las personas extranjeras al país. Estos aportes van mucho más allá de la contribución al mercado laboral, también se presentan aportes fiscales a la producción, a la demografía, a la cultura, entre otros (IFM, 2023; Oviedo-Carballo, 2022; OCDE 2018, Gatica-López, 2017). Frecuentemente, se asume un enfoque en el que pareciera que las personas migrantes, refugiadas y solicitantes de refugio llegan como demandantes de bienes y servicios que el Estado brinda; es decir, como sujetos que no contribuyen y que se “aprovechan del país”.

Esta perspectiva suele “pasar por alto” o invisibilizar que las personas migrantes son sujetos sociales que actúan en circunstancias históricas y coyunturas específicas (Feldman-Bianco *et al.*, 2011), llegan al país con trayectorias, capacidades y experiencias previas. La presencia de personas migrantes y refugiadas en los países de destino, como es el caso de Costa Rica, contribuye materialmente al desarrollo nacional, así como a construir “nuevas formas de ciudadanía, a pesar de que sus integrantes carezcan [frecuentemente] de reconocimiento jurídico como sujetos de derecho” (Varela, 2013, p. 215).

- b. La composición de las poblaciones en contextos de movilidad humana en Costa Rica es diversa. No obstante, esto pasa desapercibido en los diagnósticos y propuestas. Las referencias a grupos con necesidades específicas como las mujeres, las niñas y los niños, las personas indígenas migrantes, la comunidad LGBTIQ o, en general, las personas desplazadas forzadas, son pocas, cuando no inexistentes.
- c. Los efectos de la erosión del Estado Social en Costa Rica afectan de manera diferenciada a distintos grupos, entre ellos, a las personas en contextos de movilidad humana. Esto se observa, en la alta participación de dicha población en la economía informal; en la baja cobertura que tienen de los bienes y servicios de la política social o, en el padecimiento de la pobreza, como lo hemos señalado en diversas *Notas de Coyuntura Migratoria*.
- d. Ausencia de datos que respalden los análisis y las propuestas. Si bien se reconoce que al menos cuatro partidos incluyeron un apartado que funciona como un breve diagnóstico, lo cierto es la ausencia de datos sobre movilidad humana. La relevancia de los datos es clave porque permite conocer con mayor exactitud las dimensiones de un hecho social como la movilidad humana.

En el país, existe una buena cantidad de datos oficiales que brinda el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), los cuales permiten conocer las características sociodemográficas de esta población. Asimismo, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y la academia hemos producido estudios e investigaciones actualizadas que pueden contribuir a los diagnósticos y elaboración de propuestas.⁴

- e. Falta de vinculación de los diagnósticos y elaboración de propuestas con instrumentos de política existentes en el país. El país cuenta con instrumentos de política como la Política Migratoria Integral (2024-2034) y el Plan Nacional de Integración 2023-2027. Además, cuenta con cuatro políticas migratorias municipales en los cantones de Coto Brus, Heredia, Upala y Los Chiles. Esta relación puede favorecer la coherencia y la consistencia con las propuestas, al tiempo que se aprovechan los esfuerzos, experiencia y procesos ya desarrollados.
- f. Las personas costarricenses en el exterior. La emigración es un tema que recibe poca atención en el país y está totalmente ausente de los planes de gobierno. En el 2024, se estimaba que aproximadamente 206,526 connacionales vivían en Estados Unidos.⁵ Un dato relevante para entender esta dinámica migratoria es la cantidad de costarricenses empadronados para votar en el exterior. En este proceso electoral, hay registradas un total de 67,270 personas en distintos consulados alrededor del mundo.⁶

REFLEXIONES FINALES

El breve análisis compartido demuestra que la mayoría de los partidos políticos parecen contar con la intencionalidad de abordar la movilidad humana en sus planes de gobierno. Solamente tres de los veinte partidos políticos no incluyeron referencias a la movilidad humana en sus planes de gobierno. A pesar de ello, solo cuatro partidos se han detenido a realizar un diagnóstico de la situación, sin mencionar la falta de datos en los planes de gobierno. En cuanto a las propuestas, los partidos parecen priorizar algunos ejes generales del abordaje de la movilidad humana *grosso modo*. Sin necesariamente profundizar en aspectos puntuales o incluso al replicar algunas retóricas estereotipadas clásicas del tratamiento de la movilidad humana como un desafío o incluso “problema”.

Hay partidos que explícitamente señalan la necesidad de colocar a la población extranjera como destinataria de la política social. Entre estos se pueden citar el Partido Unidad Social Cristiana, el Partido Coalición Agenda Ciudadana, el Partido Frente Amplio, el Partido de la Clase Trabajadora y el Partido Liberal Progresista. En materia de derechos humanos, varios partidos incluyen propuestas; por ejemplo, promover procesos de regularización migratoria.

Partidos como el Frente Amplio y el Partido de la Clase Trabajadora dan preponderancia a acciones dirigidas a mejorar la integración de la población extranjera al mercado laboral y a garantizar el cumplimiento de los derechos laborales. Para el Partido Pueblo Soberano, el interés se centra en la seguridad y el control de fronteras; seis de las nueve propuestas que plantean se relacionan a estos

⁴ Valga recordar que estas Notas de Coyuntura Migratoria, en sus diversos números, han analizado y elaborado propuestas sobre temas como: trabajo doméstico remunerado, trabajadores agrícolas migrantes, acceso a la seguridad de personas trabajadoras migrantes, movilidad humana y cambio climático, refugio, movilizaciones en tránsito, entre otros.

⁵ Census Bureau, American Community Survey (2024), <https://data.census.gov/app/mdat/ACSPUMS1Y2024/table?cv=CIT&rv=HISP&wt=PWGTP>

⁶ Tribunal Supremo de Elecciones. TSE y Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto acuerdan cooperación para el Voto en el extranjero, <https://www.tse.go.cr/comunicado1014.html>

temas. Un enfoque cercano a este, lo encontramos también en las propuestas del Partido Unidos Podemos. Esta agrupación ha impulsado mensajes en redes sociales en las que estigmatiza a la población extranjera y la acusa de ser una de las responsables de la crisis de la seguridad social. Las narrativas que promueve este partido no se acompañan de datos oficiales.

Los planes de gobierno son una hoja de ruta preliminar que ondean los partidos políticos para anunciar cómo quieren gobernar, las prioridades que establecen, a quienes quieren alcanzar y de qué forma lo quieren llevar a cabo. En este proceso electoral, contrario a lo visto en años anteriores, la movilidad humana aparece como un tema emergente que no puede obviarse y que por tanto será interesante, y necesario, cuestionar con mayor especificidad a los partidos y sus candidaturas durante los meses finales de la contienda electoral.

BIBLIOGRAFÍA

- Feldman-Bianco, Bela, Liliana Rivera-Sanchez, Carolina Stefoni y Marta Ines Villa-Martinez. 2011. «La construcción social del sujeto migrante en América Latina. Prácticas, representaciones y categorías». <https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20160219033452/SujetoMigrante.pdf>.
- Gatica-López, Gustavo. (2017). «Aportes de las personas migrantes y refugiadas a la creación de riqueza en Costa Rica». <https://revistas.uned.ac.cr/index.php/rupturas/article/view/1974/2248>.
- IMF. (2023). «Characteristics and economic impact of migrants and refugees in Costa Rica.». <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2023/443/article-A003-en.xml>.
- INEC. (2025). «ENAH0 2025. Características demográficas de la población, julio 2025». <https://inec.cr/busqueda?searchtext=poblaci%25C3%25B3n%2520total%2520a%2520junio%25202025&page=2>.
- OCDE. (2018). *Cómo los inmigrantes contribuyen a la economía de Costa Rica*. París: Éditions OCDE.
- Oviedo-Carballo, Luis Angel. (2022). «Contribuciones de la migración reciente al desarrollo sostenible: el caso de Costa Rica». En *Sobre las contribuciones de la migración al desarrollo sostenible. Estudios en países seleccionados*. En Jorge Martínez-Pizarro y Cano-Christiny Maria (pp. 329-355). Santiago: CEPAL.
- TSE. (2025). «Descarga del padrón electoral nacional, actualizado al 30 de septiembre 2025». https://www.tse.go.cr/descarga_padron.html

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

N.º 1, AÑO 6, ENERO 2026

Lo que dicen y dejan de decir los
planes de gobierno en materia de
movilidad humana

ELABORADO POR:

Gustavo Gatica López
Koen Voorend
Daniel Alvarado Abarca
Silvia Azofeifa Ramos



Ana Lucía Fernández Fernández
Guillermo Alvarado Navarro
Jenyel Contreras Guzmán
Michelle Ferris Dobles
Valeria Solano Chavarría

DIAGRAMACIÓN:

Jorge Mata Valverde

DISEÑO E ILUSTRACIÓN DE PORTADA:

Andrés Artavia Tencio

Gabriela Fonseca Argüello

Para citar el texto:

Gatica López, G., Voorend, K., Alvarado Abarca, D., Azofeifa Ramos, S., Fernández Fernández, A., Alvarado Navarro, G., Contreras Guzmán, J., Ferris Dobles M., y Solano Chavarría, V. (2026). Lo que dicen y dejan de decir los planes de gobierno en materia de movilidad humana. *Notas de Coyuntura Migratoria*, 1(6).

ISSN: 2215-6690